

1054 Budapest, Alkotmány u. 5.

**Levélcím:** 1391 Budapest 62. Pf. 211

**Telefon:** (06-1) 472-8900

**Szervezeti egység:** Antitröszt Iroda

**Iktatószám:** AL/478/2021.

## **V é g z é s**

A Gazdasági Versenyhivatal a kerámia falazóelemek hazai piacán a tisztességtelen piaci magatartás és a versenykorlátozás tilalmáról szóló 1996. évi LVII. törvény eltérő alkalmazásáról szóló 406/2021. (VII. 8.) Korm. rendelet 1. § (1) bekezdése alapján a piaci folyamatok feltárása és értékelése céljából gyorsított ágazati vizsgálatot indít.

E végzés ellen nincs helye önálló jogorvoslatnak.

## **I n d o k o l á s**

### **I. T é n y á l l á s**

A Gazdasági Versenyhivatal észlelte, hogy a kerámia falazóelemek hazai piaca koncentrált, azon a két nagy méretű, jelentős piaci részesedésű gyártó mellett csekély számú, számottevően kisebb volumenű tevékenységgel rendelkező versenytárs van jelen. A rendelkezésre álló információk alapján ugyanakkor a hazai agyagbányákban kielégítő mértékű, a falazóelemek gyártásához szükséges kerámiaipari nyersanyagkészlet (sárga-, szürke- és kék agyag) áll rendelkezésre.

Megállapítható, hogy egyes kerámia falazóelemek – különös tekintettel a téglá-, áthidaló- és válaszfal elem termékekre – ára drasztikus mértékben megemelkedett a közelmúltban Magyarországon. A Gazdasági Versenyhivatalhoz ezzel párhuzamosan több olyan piaci jelzés is érkezett, amelyek szerint az építkezők növekvő nehézségekkel szembesülnek a kerámia falazóelemek beszerzése során: nem áll rendelkezésre megfelelő mennyiségű termék, valamint számos esetben kizárólag egy gyártó termékei érhetők el a piacon.

A fenti piaci körülmények arra utalnak, hogy a kerámia falazóelemek hazai piacán a verseny torzul vagy korlátozódik, a Gazdasági Versenyhivatal ezért a piaci folyamatok feltárása és értékelése érdekében gyorsított ágazati vizsgálatot indít.

A kerámia falazóelemek alapvető fontosságúak a hazai építőipar és a lakossági építkezések számára, a fent ismertetett piaci problémák széles fogyasztói kört érintenek. A piaci problémák feltárásához sürgős beavatkozásra van szükség annak érdekében, hogy az építőipari szegmens versenyviszonyainak helyreállításához szükséges lépésekre mielőbb sor kerülhessen.

## II. Alkalmazott jogszabályi rendelkezések

A tisztességtelen piaci magatartás és a versenykorlátozás tilalmáról szóló 1996. évi LVII. törvény eltérő alkalmazásáról szóló 406/2021. (VII. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 1. § (1) bekezdése alapján a tisztességtelen piaci magatartás és a versenykorlátozás tilalmáról szóló 1996. évi LVII. törvény (a továbbiakban: Tpv.) 43/D. § (1) bekezdése szerinti ágazati vizsgálatra vonatkozó rendelkezések sérelme nélkül a Gazdasági Versenyhivatal, amennyiben valamely ágazat sajátosságai, egyedi jellemzőinek összessége vagy szerkezeti struktúrája alapján megalapozottan feltehető, hogy az ágazathoz tartozó valamely piacon a verseny torzul vagy korlátozódik, és ezen piaci problémák feltárása és kezelése érdekében sürgős beavatkozás indokolt, a piaci folyamatok feltárása és értékelése céljából végzéssel gyorsított ágazati vizsgálatot indít.

A Korm. rendelet 1. § (2) bekezdése szerint a gyorsított ágazati vizsgálatot elrendelő végzés indokolásában meg kell jelölni, hogy mely piaci jellemzőkre tekintettel szükséges a gyorsított ágazati vizsgálat megindítása.

A Korm. rendelet 1. § (2) bekezdése szerint a gyorsított ágazati vizsgálatra a Tpv. ágazati vizsgálatra vonatkozó szabályait a Korm. rendelet 1. § (3)-(8) bekezdésében foglalt eltérésekkel kell alkalmazni.

A gyorsított ágazati vizsgálatra megfelelően alkalmazni kell a versenyfelügyeleti eljárásra vonatkozó, a Tpv. 43/D. § (2) bekezdés a) pontjában megjelölt rendelkezéseket.

A gyorsított ágazati vizsgálatra továbbá megfelelően alkalmazni kell az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) Tpv. 43/D. § (2) bekezdés b) pontjában megjelölt rendelkezéseit azzal, hogy ügyfél alatt az ágazati vizsgálat tárgyát képező piacon gazdasági tevékenységet folytató vállalkozást (a továbbiakban: az ágazatban működő vállalkozás), fellebbezés alatt pedig a (4) bekezdés szerinti jogorvoslatot kell érteni.

A Tpv. 43/D. § (4) bekezdése szerint az ágazati vizsgálat során hozott, az Ákr. alapján önállóan fellebbezhető vagy e törvény szerint önálló jogorvoslattal megtámadható végzés a közlésétől számított tizenöt napon belül, közigazgatási perben támadható meg.

Az Ákr. 112. §-a szerint a hatóság végzése ellen önálló jogorvoslatnak akkor van helye, ha azt törvény megengedi, egyéb esetben a végzés elleni jogorvoslati jog a határozat, ennek hiányában az eljárást megszüntető végzés ellen igénybe vehető jogorvoslat keretében gyakorolható. Az Ákr. 116. § (1) bekezdése alapján az ügyfél, vagy akire a döntés rendelkezést tartalmaz, az elsőfokú döntés ellen akkor fellebbezhet, ha azt törvény kifejezetten megengedi.

### III. A döntés

Az I. és II. pontban írtakra tekintettel a Gazdasági Versenyhivatal a Korm. rendelet 1. § (1) bekezdésének alkalmazásával a rendelkező részben foglaltak szerint döntött.

A gyorsított ágazati vizsgálat kiterjed a kerámia falazóelemek magyarországi piacán uralkodó versenyviszonyok elemzésére, így annak során szükséges felmérni különösen az érintett termékkör felhasználási területeit, a piaci kínálatot, az értéklánc különböző szintjein elhelyezkedő piaci szereplők körét és az általuk alkalmazott egyes üzleti feltételeket – beleértve az árakat is. A gyorsított ágazati vizsgálat során, a sürgős beavatkozáson keresztül végzett tényfeltárás szükséges ahhoz, hogy a vizsgált piaci problémák kezelése érdekében tett lépésekre mielőbb sor kerülhessen.

A Gazdasági Versenyhivatal hatáskörét a gyorsított ágazati vizsgálatra a Korm. rendelet 1. § (1) bekezdése állapítja meg.

A Korm. rendeletnek a gyorsított ágazati vizsgálatra, a Tpv.-nek az ágazati vizsgálatra, illetve az Ákr.-nek a végzés fellebbezhetőségére vonatkozó rendelkezései a gyorsított ágazati vizsgálatot elrendelő végzés ellen nem biztosítanak önálló jogorvoslatot.

### IV. Egyéb kérdések

A Korm. rendelet 1. § (3) bekezdése szerint a gyorsított ágazati vizsgálatot elrendelő végzést hirdetményi úton kell közzé tenni.

Az Ákr. 88. § (3) bekezdése szerint a hirdetményt a hatóság hirdetőtábláján, valamint a honlapján helyezi el.

Az Ákr. 85. § (5) bekezdés b) pontja alapján, ha törvény vagy kormányrendelet másként nem rendelkezik, a döntés közlésének napja a hirdetmény kifüggesztését követő tizenötödik nap.

A gyorsított ágazati vizsgálatra a Tpvt. 43/D. § (2) bekezdés a) pontja alapján megfelelően alkalmazni kell a Tpvt. 53/A. §-át, 53/B. §-át, 54. § (1)-(3) bekezdését, 54/A. § (4) bekezdését, 55. § (1), (3) és (4) bekezdését, 55/A. §-át, 55/B. § (1), (2) és (7) bekezdését, 55/C. §-át, 55/D. §-át, 56. §-át, 62/B. § (6) és (8)-(10) bekezdését, 64. §-át, 64/A. §-át, 64/B. § (1)-(3) és (5)-(7) bekezdését, 64/C. §-át, 64/E. §-át, valamint 78. § (2) bekezdését.

A Korm. rendelet 1. § (6) bekezdése szerint a gyorsított ágazati vizsgálatra továbbá a Tpvt. 61. § (1a), (5) és (6) bekezdését, 64/F. §-át, 65. §-át, 65/A. §-át, 65/B. §-át és 84/C. §-át is alkalmazni kell.

A gyorsított ágazati vizsgálatra a Tpvt. 43/D. § (2) bekezdése b) pontja alapján megfelelően alkalmazni kell – ha a Tpvt. VIII. fejezete eltérően nem rendelkezik – az Ákr.-nek a jogszerűség elvére, a hatékonyság elvére, az ügyfélre vonatkozó alapelvekre, valamint a jóhiszeműség elvére és a bizalmi elvre, a képviselő általános szabályaira és a meghatalmazásra, a megkeresésre, – az eljárás résztvevőinek az eljárással összefüggő kérelmei vonatkozásában – a kérelemre, annak tartalmára, előterjesztésére és elbírálására, a hiánypótlásra, a kérelem visszautasítására, a kérelem nyomán indult eljárás megszüntetésére, az igazolási kérelemre, az eljárási cselekményről való értesítésre, az eljárási cselekmények rögzítésére, a végzésre, a döntés tartalmára és formájára, véglegességére, közlésére, kijavítására, kiegészítésére, módosítására vagy visszavonására, a fellebbezésre jogosultakra, az önálló fellebbezéssel támadható végzésekre, a fellebbezés halasztó hatályára, a fellebbezés előterjesztésére, valamint a végrehajtásra vonatkozó rendelkezéseit.

A Tpvt. 64/B. § (1) bekezdése szerint a Gazdasági Versenyhivatal felhívására a gyorsított ágazati vizsgálat során az ágazatban működő vállalkozás köteles közölni a tényállás tisztázásához, illetve az ágazati vizsgálat eredményes lefolytatásához szükséges adatot, ideértve a személyes és – ha az érintett adat védelmét szabályozó törvény azt nem zárja ki – a védett adatot is. A Tpvt. 43/D. § (3) bekezdése szerint aki a felvilágosítás adására, adat, irat szolgáltatására vonatkozó megkeresésnek nem vagy késedelmesen tesz eleget, valótlan adatot szolgáltat vagy adatszolgáltatási kötelezettségét egyéb módon felróhatóan megszegi, eljárási bírsággal sújtható.

A Korm. rendelet 1. § (4) bekezdése alapján a Gazdasági Versenyhivatal a gyorsított ágazati vizsgálat eredményéről egy hónapon belül jelentés tervezetet készít. A gyorsított ágazati vizsgálati jelentés elkészítésének határidejét a Gazdasági Versenyhivatal elnöke két alkalommal, egyenként legfeljebb egy hónappal meghosszabbíthatja.

A jelentés nyilvánosságra hozatalát megelőzően a Gazdasági Versenyhivatal a Tpvt. 43/E. § (2) bekezdése szerint biztosítja, hogy az ágazatban működő vállalkozások a jelentés tartalmára írásban észrevételeket teheszenek, illetve a Tpvt. 43/E. § (3) bekezdése alapján a Gazdasági Versenyhivatal e célból nyilvános meghallgatást tarthat.

A Korm. rendelet 1. § (8) bekezdése szerint a Tpvt. 43/E. § (2) bekezdése szerinti észrevételek megtételére gyorsított ágazati vizsgálat esetén nyolc nap áll az ágazatban működő vállalkozások rendelkezésre azzal, hogy a Tpvt. 55. § (1) és (3) bekezdése szerinti iratbetekintésre jogosult a gyorsított ágazati vizsgálat irataiba csak a vizsgálat befejezését követően tekinthet be.

A Tpvt. 43/F. §-a szerint, amennyiben a gyorsított ágazati vizsgálat eredménye alapján olyan piaci zavar áll fenn, amely versenyfelügyeleti eljárás révén nem vagy nem teljes körűen orvosolható, a Gazdasági Versenyhivatal erről tájékoztatja az Országgyűlés feladatkörrel rendelkező bizottságát, illetve a feladat- és hatáskörrel rendelkező minisztert vagy hatóságot. A Gazdasági Versenyhivatal továbbá kötelező erővel nem rendelkező nyilvános ajánlást adhat ki a piaci szereplők számára a tisztességes és hatékony verseny fenntartását és előmozdítását, az üzletfelek megfelelő tájékoztatását elősegítő legjobb gyakorlatokra, követendőként ajánlott piaci magatartásra vonatkozóan, illetve szükség esetén jogszabály megalkotását vagy módosítását kezdeményezheti az arra jogosult szervnél.

Budapest, 2021. július 27.



  
Rigó Csaba Balázs  
elnök